



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(КУЗБАССОБРНАДЗОР)**

улица Черняховского, дом 14
город Кемерово, РФ
для почты: ул. Черняховского, д. 14
ГСП, г. Кемерово 650000
телефон/факс (3842) 36-00-09
e-mail: glasko@list.ru
официальный Web-сайт:
www.kuzbassobrnadzor.ru

от 31.03.2014 № 1186/12-05
на № _____ от _____

Директору муниципального казенного
образовательного учреждения для
детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей Анжеро-Судженского
городского округа «Детский дом №35»

Евграфовой Татьяне Владимировне

ул. Мира, 22, г. Анжеро-Судженск,
Кемеровская область, 652473, Российская
Федерация

копия:
начальнику управления образования
администрации Анжеро-Судженского
городского округа

Овчинниковой Ольге Николаевне

ул. Желябова, 6 а, г. Анжеро-Судженск,
Кемеровская область, 652470, Россия

ПРЕДПИСАНИЕ

**муниципальному казенному образовательному учреждению для
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Анжеро-Судженского
городского округа «Детский дом № 35»**

В результате плановой выездной проверки, проведенной в соответствии с приказом Кузбассобнадзора «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» от 17.02.2014 № 492/05 в отношении муниципального казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Анжеро-Судженского городского округа «Детский дом № 35» (далее – Учреждение), были выявлены несоответствия/нарушения (акт проверки от 31.03.2014).

В срок до **30.09.2014** предписывается с учетом требований п. 5 ст. 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устранить следующие несоответствия/нарушения, указанные в акте проверки:

1. П. 3.20 Устава Учреждения, зарег. Межрайонной ИФНС № 9 по Кемеровской области 15.12.2011 (далее – Устав), изложенный в Изменениях и дополнениях в Устав Учреждения, зарег. Межрайонной инспекцией ИФНС № 9 по Кемеровской области 20.06.2012 (далее – Изменения и дополнения в Устав), определено: «В МКОУ ДС «ДД №35» могут приниматься дети, члены одной семьи или находящиеся в родственных отношениях за исключением случаев, когда по медицинским показаниям или другим причинам воспитание и обучение этих детей должны осуществляться раздельно», что не в полной мере соответствует п. 26 Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 № 676.

2. П. 3.9 Устава установлено: «на бесплатной основе для воспитанников МКОУ ДС «ДД №35» оказываются следующие дополнительные образовательные услуги: факультативные занятия, индивидуальные и групповые занятия по предметам, кружки, секции, студии по интересам».

Однако согласно Приложению к лицензии на осуществление образовательной деятельности серии А № 0002306 от 19.04.2012, рег. № 12542, выданной Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, Учреждение имеет право ведения образовательной деятельности по основным образовательным программам: общеобразовательной программе дошкольного образования «Программа воспитания и обучения в детском саду» п/р М.А. Васильевой; общеобразовательной коррекционной программе дошкольного образования «Коррекционное обучение и воспитание детей пятилетнего возраста с общим недоразвитием речи» Т.Б. Филичевой, Г.В. Чиркиной; общеобразовательной коррекционной программе дошкольного образования «Программа обучения детей с недоразвитием фонетического строя речи (подготовительная к школе группа)» Г.А. Каше, Т.Б. Филичевой.

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям директора Учреждения Евграфовой Т.В. от 06.03.2014, исх. № 212, в Учреждении не оказываются дополнительные образовательные услуги.

3. Согласно п. 5.10 Устава, «к педагогической деятельности в МКОУ ДС «ДД №35» допускаются лица, имеющие среднее профессиональное или высшее профессиональное образование; образовательный ценз указанных лиц подтверждается документами государственного образца о соответствующем уровне образования и (или) квалификации» что не в полной мере соответствует п. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где закреплено, что право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Кроме того, в указанном пункте Устава указано, что к педагогической деятельности не допускаются лица, среди прочих, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности», что не в полной мере соответствует п. 7 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», содержащему отсылочную норму на ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой к педагогической деятельности не допускаются лица, среди прочих, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

4. П. 5.18 Устава определено: «при реорганизации (изменении организационно-правовой формы, статуса) Учреждение, его устав, лицензия утрачивают силу», что не соответствует ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в которой определено, что переоформление лицензии наряду

с установленными законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности случаями осуществляется лицензирующим органом в случае: реорганизации юридических лиц в форме присоединения при наличии лицензии у присоединяемого юридического лица; реорганизации юридических лиц в форме их слияния при наличии лицензии у одного реорганизованного юридического лица или лицензий у нескольких реорганизованных юридических лиц; п. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения и др.).

5. В п. 6.1 Устава определены участники образовательного процесса – воспитанники, и педагогические работники, что не в полной мере соответствует п. 31 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (участники образовательных отношений - обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность).

6. П. 6.2 Устава определено: «воспитанники Учреждения имеют право на: бесплатное содержание и получение общего образования (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего) в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; защиты своих прав и интересов; бесплатное медицинское обслуживание; уважение человеческого достоинства, свободу совести и информации; удовлетворение потребностей в эмоционально-личностном общении; защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности; развитие своих творческих способностей и интересов; на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотеки Учреждения; получение дополнительных образовательных услуг; получение квалифицированной помощи в обучении, коррекции имеющихся проблем в развитии; создание детской организации самоуправления; отдых, организованный досуг в выходные, каникулярные, праздничные дни; устройство на воспитание в семью (усыновление, опека, возврат в биологическую семью, приемная семья) в соответствии с локальными актами Учреждения».

Указанный выше исчерпывающий перечень прав не в полной мере соответствует ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующей основные права обучающихся, меры их социальной поддержки и стимулирования.

Так, в п. 6.2 Устава не закреплено право выбора воспитанниками организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет, указанное в п. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и др.

7. П. 6.3 Устава установлено: «воспитанник Учреждения обязан: выполнять Устав, соблюдать права и обязанности воспитанников; добросовестно учиться, овладевать знаниями, выполнять в установленные сроки задания, предусмотренные учебными планами и программами обучения; поддерживать в чистоте и порядке территорию и помещения Учреждения, иметь постоянный опрятный внешний вид; бережно относиться к имуществу Учреждения; уважать честь и достоинство участников образовательного процесса и работников Учреждения; соблюдать правила поведения воспитанников, выполняя законные требования работников Учреждения».

Указанный выше исчерпывающий перечень обязанностей не в полной мере соответствует ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующей обязанности и ответственность обучающихся.

Так, в п. 6.3 Устава не закреплена обязанность воспитанников выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего

распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, указанная в п/п 2 п. 1 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и др.

8. П. 6.4 Устава закреплено: «педагогические работники имеют право на: защиту своей профессиональной чести и достоинства; свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов в рамках образовательной программы Учреждения; повышение своей квалификации; аттестацию с целью подтверждения соответствия занимаемой должности, аттестацию на добровольной основе на соответствующую квалификационную категорию и получение ее в случае успешного прохождения аттестации; участие в управлении Учреждением в порядке, определенном Уставом; сокращенную рабочую неделю; удлиненный оплачиваемый отпуск; получение пенсии по выслуге лет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; социальные льготы и гарантии, установленные законодательством Российской Федерации, а также на дополнительные льготы, предоставляемые в регионе педагогическим работникам; использовать длительный отпуск сроком до одного года, не реже, чем через каждые десять лет непрерывной преподавательской работы, порядок и условия предоставления которого определяются учредителем в соответствии с законодательством; прохождение не реже чем один раз в три года профессиональной переподготовки или повышение квалификации; своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством работы».

Указанный выше исчерпывающий перечень прав не в полной мере соответствует ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющей правовой статус педагогических работников, права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации.

Так, информация, содержащаяся в п. 6.4 Устава (педагогические работники имеют право на: свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов в рамках образовательной программы Учреждения), не в полной мере соответствует п/п 2-5 п. 3 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (педагогические работники пользуются следующими академическими правами и свободами: свобода выбора и использования педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания; право на творческую инициативу, разработку и применение авторских программ и методов обучения и воспитания в пределах реализуемой образовательной программы, отдельного учебного предмета, курса, дисциплины (модуля); право на выбор учебников, учебных пособий, материалов и иных средств обучения и воспитания в соответствии с образовательной программой и в порядке, установленном законодательством об образовании; право на участие в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ).

Кроме того, согласно п. 1 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (аттестация педагогических работников проводится в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям на основе оценки их профессиональной деятельности и по желанию педагогических работников (за исключением педагогических работников из числа профессорско-преподавательского состава) в целях установления квалификационной категории), п. 17 Порядка аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2010 № 209 (Аттестация с целью подтверждения соответствия педагогических работников занимаемой должности проводится один раз в 5 лет

в отношении педагогических работников, не имеющих квалификационных категорий (первой или высшей).

Таким образом, аттестация педагогического работника с целью подтверждения соответствия занимаемой должности является обязанностью педагогических работников.

9. П. 6.5 Устава определено: «педагогические работники Учреждения обязаны: выполнять требования должностных инструкций, инструкций по технике безопасности и пожарной безопасности; выполнять Устав и правила внутреннего трудового распорядка для работников Учреждения; выполнять условия трудового договора; проходить медицинские обследования, которые проводятся за счет средств бюджета; поддерживать дисциплину в Учреждении на основе уважения человеческого достоинства. Применение методов физического, психического насилия по отношению к воспитанникам не допускается; повышать квалификационный уровень; выполнять приказы директора, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Кемеровской области».

Указанный выше исчерпывающий перечень обязанностей не в полной мере соответствует ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующей обязанности и ответственность педагогических работников.

Так, в п. 6.5 Устава не закреплена обязанность педагогических работников осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предмета, курса, дисциплины (модуля) в соответствии с утвержденной рабочей программой, указанная в п/п 1 п.1 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и др.

10. П.п. 1, 3 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено, что в образовательных организациях наряду с должностями педагогических работников, научных работников предусматриваются должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции; права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих должности, указанные в части 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций, должностными инструкциями и трудовыми договорами.

В нарушение п. 3 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе Учреждения не определены права, обязанности и ответственность указанных выше работников.

11. В Уставе Учреждения не определены права руководителя образовательной организации, в соответствии с требованиями п.п. 6, 7 ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

12. В Уставе не содержится информации: о сроках полномочий общего собрания, общественного совета, попечительского совета, педагогического совета, о порядке выступления от имени образовательной организации общего собрания, общественного совета, попечительского совета, педагогического совета, что не соответствует п/п 4 п. 2 ст. 25, п. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Вам необходимо представить в Кузбассобнадзор отчет о результатах исполнения предписания с приложением копий документов, заверенных печатью, подтверждающих исполнение указанных в предписании нарушений, в срок **до 31.09.2014** с учетом требований п. 5 ст. 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В случае неисполнения предписания, в том числе, если представленный отчет не подтверждает исполнение этого предписания в установленный им срок или отчет о его исполнении до истечения срока его исполнения не представлен, будет возбуждено дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещен прием в организацию.

В случае вынесения судом решения о привлечении организации, должностных лиц органа или организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания вновь будет выдано предписание об устранении выявленного нарушения. При выдаче повторно организации, осуществляющей образовательную деятельность, предписания также будет приостановлено действие лицензии этой организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания.

И.о. начальника Кузбассобрнадзора



К.А.Цвелёва